

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : יא' בניסן התש"ף
05/04/20
סימוכין : 321845

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 05/04/2020

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, לשכה משפטית

הנושא: המשרד לשירותי דת

החלטת ועדת המכרזים מיום 26/03/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 30/03/20

בקשה מס' : 648350

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות בפטור ממכרז עם פורום חברות קדישא לצורך הקמת מרכזי טהרה ושינוע נפטרים החשודים או מאובחנים כנגועי קורונה והפעלת מוקד טלפוני. לתקופה שמיום 05/04/20 ועד ליום 31/07/20, על פי תקנה 28)3 (לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

6,500,000 שקל כולל מע"מ (בכפוף לכך שהסכום יאושר בוועדת החריגים)

החלטת הוועדה : בהמשך להחלטת שר האוצר מיום 19/03/20 מאשרים התקשרות בפטור מחובת מכרז עם פורום חברות קדישא מכח תקנה 28)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 05/04/20 ועד ליום 31/07/20, בכפוף לכך שהמשרד יכלול בתנאי ההתקשרות אפשרות לגמישות התנאים ואף סיום התקשרות במידת הנדרש לפי התפתחות המשבר, ובכפוף למתן השירותים בהתאם לנהלי משרד הבריאות ואך לנפטרים שמשרד הבריאות הנתה שיש לתת להם שירותי טהרה במרכזים מיוחדים אלה.

הערות ונימוקים :

1. הוגשה בקשה ממשרד לשירותי דת (להלן - המשרד) המבקש להתקשר בפטור מחובת מכרז עם פורום חברות קדישא (להלן - ח"ק).
2. בעקבות החשש מהידבקות בעת טיפול בנפטרים החשודים או מאומתים לתחלואה בנגיף הקורונה, פרסם משרד הבריאות נוהל טיפול בנפטרים חשודים או מאומתים לתחלואה בנגיף הקורונה, שבין היתר אוסר לקיים טהרות לנפטר חשוד או מאומת לתחלואה בנגיף הקורונה במתקנים המקומיים, והוגדר כי יש לבצע את הטהרות אך ורק במתקנים ייעודיים ועם צוות מיוחד שהוכשר לכך. יובהר כי מהמשרד נמסר כי לביצוע טהרה אין צורך ברישיון.
3. לעמדת המשרד, אור הדחיפות בנושא אין מקום לקיים הליך תחרותי כלשהו או לחלופין להתקשר עם מספר גופי קבורה שכן מדובר במצב חירום שבו רמת הסיכון היא גבוהה וכל חריגה מהנהלים או תקלה של חוסר שליטה מרכזית ע"י גוף אחד עלולה להוביל לסיכון חיי אדם.
4. לאור כך, המשרד נערך להקמת 4 מרכזים שיתנו מענה ארצי לכלל הנפטרים. כמו כן, במסגרת גיבוש המענה המתאים, הוחלט על עריכת התקשרות עם גוף אחד שירכז את כלל הפעולות הנוגעות לטיפול בנפטרי הקורונה ויספק למשרד את כלל השירותים הרלוונטיים:
 - א. הקמה והפעלה של מרכזי טהרה בהתאם להנחיות נציג המשרד ובכפוף להנחיות משרד הבריאות.
 - ב. הכשרה והפעלה של צוותים ייעודיים שיבצעו את הטהרה באופן ממוגן בהתאם להנחיות משרד הבריאות.
 - ג. הפעלת רכבים ייעודיים/ אמבולנסים לשינוע הנפטרים ממקום פטירתם אל מרכזי טהרה ובמידת הצורך גם משם לבית עלמין, כל זאת באופן ממוגן בהתאם להנחיות.
 - ד. הפעלת מוקד פניות ארצי שייתן מענה לכלל הפניות בנושא זה וירכז את הטיפול בנפטרים על כל שלביו.

- ה. מעקב ותייעוד של כלל התהליכים שיבוצעו, לרבות רישום כלל התהליכים שנעשו לגבי כל נפטר ורישום אנשי הצוות שיטפל בו.
5. בתחום הקבורה שולווה לו בדרך כלל תחום הטהרה, ישנם גופים ייעודיים הפועלים ברשיון וקיים רק ארגון אחד המאגד מחצית מהם. לאור זאת קיימת נחיצות להתקשר עם ח"ק, שכן בנסיבות הקיימות יש להם את היכולת להקים ולתפעל את מרכזי הטהרה, שכן בשגרה ובחירום ח"ק הוא זה אשר מרכז את פעילותם של גופי הקבורה הגדולים בישראל.
6. בהתייחס לתנאים הנדרשים לצורך שימוש בתקנה 28)3 לצורך משבר הקורונה ציין המשרד כי הבקשה עומדת בתנאים:
- א. ההתקשרות נדרשת לצורך ההתמודדות עם מגיפת הקורונה ולא ניתן לדחותה.
- ב. ההתקשרות לפרק זמן מינימלי הנדרש - 4 חודשים בלבד.
- ג. המשרד פרסם מודעה אודות כוונתו להוציא לפעול את ההתקשרות האמורה עם ח"ק באתר המשרד לשירותי דת וכן באתר מינהל הרכש הממשלתי.
7. מר עמית וסאל ממליץ לאשר את ההתקשרות בתנאים הבאים:
- א. התקשרויות המשך של הפורום יעשו לפי עקרונות חובת המכרזים.
- ב. רכש מעל סכום של 1.5 מיליון ₪ מחייב אישור נוסף של סגן בכיר לחשב הכללי.
- ג. ההסכם יכלול אפשרות לשינויים/ ביטול ההתקשרות בהתאם להערכת מצב.
- ד. לגבי נפטרים שחשודים בנשאי הנגיף, יש לקבל התייחסות משרד הבריאות שבתי חולים אכן יכולים לשחרר נפטרים שחשודים בנשאים וזאת ללא בדיקה.
8. מהמשרד נמסר שנערכה התייעצות עם המוסד לביטוח לאומי לצורך בחינת סבירות התעריפים, וכי עמדת בטל"א שהתעריפים סבירים. כמו כן נמסר מהמשרד שבנית מנגנון התעריפים נעשתה בהתאמה לאירוע מתגלגל. באשר למוקד הטלפוני נמסר מהמשרד כי הוא ביצע תיחור, והח"ק נתן את המחיר הזול יותר. יוער כי בשגרה מפעיל הח"ק מוקד טלפוני עצמאי, וההתקשרות הנוכחית היא לטובת הוספת מוקדן אשר יטפל בנושא הקורונה כחלק ממתן השירותים למשרד.


 עו"ד אפרת נחלון


 גב' חגית שני


 מר יובל רוז